

GAGAUZIYANIN HALK TOPLUSU НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ ГАГАУЗИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении Регламента
Счетной палаты Гагаузии

Народное Собрание Гагаузии принимает настоящее Постановление:

Статья 1. Утвердить Регламент Счетной палаты.

Статья 2. Настоящее постановление вступает в силу со дня принятия.

Председатель Народного
Собрания Гагаузии

М.В.Кендигелян

г.Комрат, 25 февраля 2000г.
№ 42-V/II

Регламент Счетной палаты Гагаузии.

Настоящий Регламент разработан в соответствии с законом «О Счетной палате Гагаузии». Им устанавливается порядок образования и деятельности, функции и процедура контроля, права, обязанности и ответственность членов Счетной палаты Гагаузии и ее сотрудников.

1. Общие положения

1. Счетная палата Гагаузии является высшим органом финансового контроля, действующим при Народном Собрании Гагаузии и осуществляющим контроль за порядком формирования, управления и использования публичных финансовых средств, а также за управлением публичной собственностью.

2. Счетная палата Гагаузии независима в осуществлении своих функций и действует в соответствии с Уложением Гагаузии и иными законодательными актами. В целях обеспечения соблюдения законов и реализации принципов экономичности, рациональности и эффективности при управлении материальными и финансовыми средствами Гагаузии.

3. В пределах своей компетенции Счетная палата Гагаузии проверяет выполнение и строгое соблюдение законодательства и действующих нормативных актов физическими и юридическими лицами, находящимися на территории автономного образования Гагаузия.

4. Контроль осуществляется по инициативе Счетной палаты Гагаузии и может быть приостановлен только Народным Собранием Гагаузии лишь в случае превышения ею установленных законом полномочий. Постановление Народного Собрания Гагаузии, обязывающее Счетную палату Гагаузии в пределах ее компетенции провести определенные проверки, являются обязательными для исполнения. Дополнительная проверка управления публичными финансами может быть проведена также по требованию фракции (группы, объединения) Народного Собрания Гагаузии, поддержанному в письменной форме не менее чем 1/5 депутатами Народного Собрания Гагаузии.

Никакой иной органа публичной власти не может обязывать Счетную палату Гагаузии проводить ревизии или проверки.

5. Счетная палата Гагаузии ежегодно не позже 1 ноября представляет Народному Собранию Гагаузии доклад об управлении публичными материальными финансовыми средствами и их использовании.

Годовой отчет Счетной палаты представляется для рассмотрения в Народное Собрание Гагаузии не позднее 1 марта и публикуется в «Ведомостях Народного Собрания Гагаузии». Другие отчеты Счетной палаты Гагаузии представляются в Народное Собрание Гагаузии в порядке, установленном законом о Счетной палате Гагаузии.

Счетная палата Гагаузии дает заключения на проекты законов и постановлений Народного Собрания Гагаузии, касающихся вопросов финансово-экономической деятельности.

II. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГАГАУЗИИ

6. Счетная палата Гагаузии в соответствии со своими обязанностями создает контрольный аппарат (отделы и подотделы).

7. Численность штата Счетной палаты Гагаузии, порядок оплаты труда и смета расходов утверждаются Народным Собранием Гагаузии.

8. Конкретные профильные отделы закрепляются за членами Счетной палаты Гагаузии.

9. Сотрудники Счетной палаты Гагаузии назначаются и освобождаются от должности Председателем Счетной палаты Гагаузии с согласия Президиума Народного Собрания Гагаузии.

10. Руководство Счетной палатой Гагаузии осуществляется Председателем палаты и его заместителем.

11. Для выполнения контрольных функций Счетная палата Гагаузии имеет право:

а) производить изменения во внутренней организационной структуре в рамках закона, не превышая своих полномочий и в пределах собственного бюджета;

б) разрабатывать и утверждать программу проверок и ревизий;

в) разрабатывать и утверждать методологические нормы программы организации и проведения сотрудниками Счетной палаты Гагаузии проверок и ревизий;

г) создавать методологические и экспертные советы;

д) разрабатывать проект своего бюджета и представлять его для включения в бюджет автономии;

е) запрашивать и периодически рассматривать отчет о деятельности сотрудников Счетной палаты Гагаузии;

ж) рассматривать материалы проверок и ревизий, проведенных в соответствии с действующим законодательством, и принимать по ним решения;

з) давать заключения на проекты бюджета автономии, бюджета Соцфонда и других фондов государственного социального страхования;

и) приостанавливать в случае выявления нарушений действующего законодательства банковские расчеты контролируемого объекта;

к) принимать решение о передаче материалов проверок в правоохранительные органы;

л) требовать при необходимости проведения проверок и ревизий другими контролирующими органами автономии, обсуждать другие вопросы, связанные с деятельностью Счетной палаты Гагаузии.

12. Счетная палата Гагаузии рассматривает и утверждает годовой отчет о своей деятельности для его представления Народному Собранию Гагаузии.

III. ФУНКЦИИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГАГАУЗИИ И МЕТОДЫ КОНТРОЛЯ

13. В соответствии с предусмотренными законом функциями Счетная палата Гагаузии осуществляет контроль за:

а) формированием и использованием средств бюджета автономии, бюджета госсocстраха;

б) формированием, использованием и управлением внебюджетными фондами;

в) формированием и управлением долгами автономии, соблюдением гарантий Исполкома по внутренним и внешним кредитам;

г) использованием бюджетных ассигнований на инвестиции, а также субсидий и других форм государственной финансовой помощи;

д) выполнением, целесообразностью и эффективностью договоров между Исполкомом и правительствами иных государств, а также Правительством РМ в сфере финансово-экономической деятельности;

е) процессом разгосударствления и приватизации государственного имущества, находящегося на территории автономии;

ж) деятельностью других контролирующих органов;

з) использованием кредитных и валютных средств автономии;

и) финансовым управлением фондами, объединениями, концернами, компаниями, обществами и предприятиями, являющимися монополистами и играющими определяющую роль в экономическом развитии автономного образования;

к) другими областями деятельности, отнесенными органическими законами к компетенции Счетной палаты Гагаузии.

14. Для выполнения своих функций Счетная палата Гагаузии осуществляет ревизии финансовой деятельности:

а) аппарата Народного Собрания Гагаузии, аппарата Башканата Гагаузии, Исполнительного Комитета Гагаузии;

б) хозяйствующих субъектов, независимо от вида собственности организационно-правовой формы, в целях установления законности, эффективности и целенаправленности государственных средств, выделенных на программы и заказы автономии.

15. Счетная палата Гагаузии осуществляет также проверки и ревизии деятельности управлений, коммерческих банков, в уставном капитале которых есть доля Гагаузии, налоговой инспекции автономии, управления финансового контроля и ревизии, представительских учреждений Гагаузии и др. органов публичной власти и хозяйствующих субъектов, по мере необходимости.

16. Контроль, осуществляемый Счетной палатой Гагаузии, может быть предварительным и последующим.

17. Предварительный контроль осуществляется с целью предупреждения и пресечения незаконных операций и финансовых нарушений, противоречащих действующему законодательству, интересам автономии и общества. Предварительный контроль осуществляется у главных распорядителей кредитов бюджета автономии, социального страхования и специальных фондов за:

- а) выполнением обязательств, в которые прямо или косвенно связаны с платежными обязательствами автономии в соответствии с договорами, заключенными управлениями и хозяйствующими субъектами, подчиненными им;
- б) осуществлением отдельных платежей из публичных фондов;
- в) открытием и распределением бюджетных кредитов;
- г) изменением по отношению к начальной ситуации распределения утвержденных кредитов в т.ч. и путем перечисления по кварталам и статьям бюджетной классификации;
- д) концессии или аренды публичного имущества.

18. Предварительный контроль позволяет Счетной палате Гагаузии подтверждать законность обязательств и осуществления некоторых платежей, а также использования бюджетных кредитов в пределах и в соответствии с назначением, определенным законом о бюджете автономии.

19. В соответствии с законом о Счетной палате Гагаузии управление экономики и финансов представляет Счетной палате Гагаузии для контрассигнации обращения к Исполнительному Комитету с обоснованием необходимости внешних займов автономии.

Счетная палата Гагаузии рассматривает в 7-ми дневный срок представленные документы и контрассигнует или дает обоснованный отказ в письменном виде.

Обращение управления экономики и финансов к Исполнительному комитету о необходимости внешнего займа без контрассигнации Председателя Счетной палаты Гагаузии или обоснованного отказа не рассматриваются.

20. Последующим контролем Счетная палата Гагаузии устанавливает, что:

- а) доходы автономии и средства государственного социального страхования законно установлены и перечислены в предусмотренные законом сроки;
- б) расходы произведены, погашены, распределены, возмещены и зарегистрированы в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством;
- в) изменения, включенные в первоначальные условия бюджета, одобрены и осуществлены в соответствии с действующим законодательством;
- г) субсидии и ассигнования для инвестиций выделены на законных основаниях и использованы по назначению;
- д) заключение договоров о займах автономии, уплата взносов для их погашения и выплата заемных процентов осуществлены в соответствии с действующим законодательством;
- е) долговые обязательства и обязательства автономии обоснованы или гарантированы, а активы защищены в соответствии с действующим законодательством;
- ж) обеспечение целостности имущества автономии и управлением им осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства;
- з) финансовое управление соответствует принципам целесообразности и экономичности;
- и) использование кредитных и валютных ресурсов не противоречат интересам автономии;
- к) другие области контроля, проводимого Счетной палатой Гагаузии, не противоречат действующему законодательству.

21. Периодичность проверок устанавливается в соответствии со спецификой деятельности объектов, подлежащих контролю, которые включаются в квартальные планы, утверждаемые на заседании Счетной палаты Гагаузии.

22. Сотрудники Счетной палаты Гагаузии, осуществляющие проверки или ревизии, составляют акты (отчеты), содержание которых доводят до сведения должностного лица контролируемого объекта под роспись.

23. Если по фактам, выявленным и отраженным в акте (в отчете), у должностного лица есть возражение, то они прилагается в обязательном порядке к акту (отчету) для их учета при рассмотрении к результатам контроля.

24. Объяснения и возражения по фактам установленным в акте (отчете), представляются должностными лицами проверяемого объекта в срок до 5 дней с момента составления акта (отчета), не представление объяснений и возражений указанными лицами не препятствуют рассмотрению результатов контроля и принятия по ним решений

25. Акты (отчеты), материалы проверок и ревизий представляются одному из членов Счетной палаты Гагаузии, который определяет полноту осуществления данного контроля и качество представленных материалов.

IV. РАССМОТРЕНИЕ МАТЕРИАЛОВ КОНТРОЛЯ И ПРИНЯТИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГАГАУЗИИ

26. Член Счетной палаты Гагаузии представляет материалы проверок и ревизий вместе с проектом постановления и объяснительной запиской председателю или заместителю председателя Счетной палаты Гагаузии.

27. Председатель Счетной палаты Гагаузии или его заместитель на основании представленных материалов и объяснительной записки принимает решение о сроке их рассмотрения и определяет круг должностных лиц, присутствие которых на заседании палаты является обязательным.

28. Сотрудники представляют проект постановления и необходимые материалы в Счетную палату Гагаузии не позднее, чем за 4 дня до созыва заседания.

29. Материалы проверок и ревизий, представленные Счетной палате Гагаузии, рассматриваются на заседаниях палаты в присутствии не менее 3 ее членов. Заседания Счетной палаты Гагаузии проводятся по мере необходимости.

30. Результаты проверок и ревизий рассматриваются в присутствии должностных лиц контролируемых объектов в течение 10 дней. Время и место их рассмотрения сообщаются заблаговременно. Отсутствие без уважительных причин должностных лиц при рассмотрении материалов контроля не приостанавливает принятие постановления.

31. Должностные лица контролируемого объекта обязаны дать объяснения по отчету и проекту постановления.

32. Счетная палата Гагаузии, принимая во внимание представленные отчет и объяснения должностных лиц контролируемого объекта, может принять следующее решение:

- а) принять постановление в целом;
- б) внести изменения и дополнения в проект постановления;
- в) вернуть материал контроля для проведения дополнительной проверки;
- г) передать правоохранительным органам материалы, содержащие признаки правонарушения;
- д) передать, в случае отказа от добровольного возмещения ущерба, причиненного автономии, в судебные органы материалы контроля для принудительного возмещения причиненных убытков;
- е) передать при необходимости материалы контроля на экспертизу Совету Счетной палаты для консультаций и рекомендаций;
- ж) требовать отстранения от должности лиц, грубо нарушивших действующее законодательство или не обеспечивавших его соблюдение.

Требования об отстранении от должности представляются органу, назначившему данное лицо на должность.

33. Постановления Счетной палаты Гагаузии принимаются большинством голосов ее членов. Процедура проведения заседания Счетной палаты Гагаузии и принятия постановления устанавливается в Регламенте, утвержденном Счетной палатой Гагаузии.

34. О результатах проведенных проверок и ревизий информируются Народное Собрание и Исполнительный Комитет автономии через соответствующую комиссию, а при необходимости и Башкан автономно-территориального образования Гагаузия.

35. Если распорядители кредитов контролируемого объекта не согласны с постановлением Счетной палаты Гагаузии, они могут обжаловать его в 10-дневный срок в судебные инстанции.

36. Счетная палата Гагаузии вправе направить материалы в суд для возбуждения дела против предприятий, учреждений, организаций и других контролируемых объектов, против физических лиц об изъятии средств в бюджет Гагаузии, полученных ими вследствие незаконных сделок, об объявлении противозаконными тех актов органов публичной власти и местного публичного управления, которые ущемляют право собственности и имущественные интересы автономии.

V. ПРАВА. ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЧЛЕНОВ И СОТРУДНИКОВ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГАГАУЗИИ

37. В процессе исполнения служебных обязанностей члены и сотрудники Счетной палаты Гагаузии вправе:

а) требовать любые документы первичного учета, балансы и отчеты, сметы, договора и другие материалы, отражающие экономическую и финансовую деятельность контролируемого объекта;

б) изымать документы, опечатывать места хранения документов, денег и имущества контролируемого объекта, с составлением соответствующего постановления и акта изъятия;

в) беспрепятственно входить на территории, в склады, хранилища, производственные здания и иные помещения контролируемого объекта для проверки наличия и использования материальных и финансовых ресурсов автономии;

г) проверять законность, целесообразность и эффективность использования денежных средств и материальных ценностей, а также сохранность имущества автономии на контролируемых объектах;

д) требовать от руководителей, др. ответственных работников контролируемого объекта устные и письменные объяснения, копии документов, касающихся предмета контроля;

е) привлекать при необходимости в ходе проведения проверок и ревизий должностных лиц из экономической полиции и других служб органов внутренних дел для установления наличия финансовых и материальных средств и порядка их использования, для облегчения процедуры изъятия документов, опечатывания мест хранения документов, денежных средств и материальных ценностей;

ж) получать необходимую информацию от бухгалтерско-экспертных служб, проводящих экспертизу и аудиторских фирм, проверяющих деятельность контролируемого объекта, а также др. документы, имеющие отношения к контролю и экспертизе;

з) требовать от коммерческих банков, в уставном капитале которых есть доля автономии, копии документов о финансовых операциях, производимых контролируемым объектом, согласно действующему законодательству.

38. Сотрудники Счетной палаты Гагаузии обязаны:

а) исполнять свои служебные обязанности в соответствии с местными законами и настоящим Регламентом;

б) соблюдать трудовую дисциплину и норму поведения на работе и на контролируемом объекте;

в) гарантировать неразглашение государственной, служебной, коммерческой или личной тайны;

г) немедленно информировать руководство Счетной палаты Гагаузии о выявлении финансовых подлогов, содержащих признаки правонарушения.

39. Члены Счетной палаты Гагаузии обязаны:

а) быть объективными при выполнении возложенных на них функций и соблюдать действующее законодательство;

б) отдавать свой голос «за» или «против» принятия постановления Счетной палаты Гагаузии (воздержания при голосовании запрещено);

в) не допускать использования своих полномочий в целях коммерческой рекламы;

г) воздерживаться от любой деятельности или действий, не совместимых с достоинством членов Счетной палаты Гагаузии, в сфере экономики и финансов.

40. Сотрудники Счетной палаты Гагаузии несут ответственность в соответствии с действующим законодательством за искажение результатов контроля и представление недостоверных данных, как Счетной палате Гагаузии, так и иным органам.

41. Нарушение членами Счетной палаты Гагаузии какой-либо из перечисленных обязанностей влечет отстранение их от должности в установленном порядке.

42. Председатель Счетной палаты Гагаузии:

а) представляет Счетную палату Гагаузии в отношениях с публичными властями и учреждениями, а также с соответствующими отечественными и международными специализированными организациями и обеспечивает стабильность этих отношений;

б) созывает заседание Счетной палаты Гагаузии, председательствует на них и обеспечивает выполнение принятых постановлений;

в) передает Народному Собранию Гагаузии отчеты и заключения Счетной палаты Гагаузии;

г) назначает и увольняет сотрудников Счетной палаты Гагаузии в соответствии с действующим законодательством с согласия Президиума Народного Собрания Гагаузии;

д) обеспечивает соблюдение трудовой дисциплины и в случае необходимости налагает дисциплинарное взыскание в соответствии с действующим законодательством;

е) сообщает Президиуму Народного Собрания об имеющихся вакансиях сотрудников Счетной палаты Гагаузии, утверждает списки вакансий, предполагаемых для замещения на конкурсной основе;

ж) принимает решение об образовании групп контроля на определенный срок, необходимый для реализации поставленных перед ними задач;

з) организует проведение проверок и ревизий, не предусмотренных программой годового финансового контроля Счетной палаты Гагаузии;

и) организует проведение конкурсов на замещение вакантных должностей сотрудников Счетной палаты Гагаузии;

к) дает разрешение на заключение договоров о выполнении работ и оказанию услуг, необходимых для функционирования Счетной палаты Гагаузии.

В отсутствие председателя Счетной палаты Гагаузии его функции выполняет заместитель председателя Счетной палаты Гагаузии.

Должностные функции сотрудников Счетной палаты Гагаузии определяются в приказе председателя.

VI. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ОБЪЕКТОВ И БАНКОВСКИХ КРЕДИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

43. В целях обеспечения оперативной и эффективной деятельности Счетной палаты Гагаузии руководители контролируемых объектов обязаны создать для сотрудников Счетной палаты Гагаузии и привлекаемых ими специалистов необходимые условия для работы, предоставлять им отдельные служебные помещения с сейфом, телефоном и создавать условия для печатания актов проверки.

44. Должностные лица, деятельность которых подлежит контролю, обязаны участвовать в проверке законности и достоверности, осуществляемых финансово-экономических операций, сохранности материальных и финансовых ценностей, находящихся в их распоряжении.

45. За воспрепятствование проведению контроля или отказ от его проведения должностные лица контролируемого объекта привлекаются к административной ответственности согласно действующему законодательству.

46. Руководители, главные бухгалтера и другие должностные лица контролируемого объекта вправе знакомиться с документами, в которых зафиксированы нарушения закона и финансовые нарушения, представлять объяснения и дополнительные документы, которые прилагаются к акту проверки.

47. Руководители контролируемых объектов информируют в месячный срок Счетную палату Гагаузии о мерах, принятых в целях возмещения ущерба или устранения других обнаруженных недостатков.

48. За непринятие мер для устранения нарушений закона, указанных в постановлении Счетной палаты Гагаузии, причин, которые привели к материальным убыткам, а также за неуведомление Счетной палаты Гагаузии о выполнении постановления должностные лица привлекаются к ответственности согласно действующему законодательству.

49. В случае установления подлога по требованию Счетной палаты Гагаузии руководители коммерческих банков обязаны приостановить банковские расчеты контролируемого объекта.

В случае не выполнения постановления Счетной палаты Гагаузии вышеуказанные должностные лица привлекаются к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

49. Аппарат Народного Собрания, Исполкома, управления Гагаузии, другие органы публичной власти в обязательном порядке доводят до сведения Счетной палаты Гагаузии принятые нормативные акты об использовании публичных финансов и управлении имуществом автономии.

50. Публичные власти и органы внутренних дел обязаны содействовать и оказывать помощь сотрудникам Счетной палаты Гагаузии в осуществлении ими служебных функций.

51. При необходимости Счетная палата Гагаузии сотрудничает с прокуратурой, органами внутренних дел и другими правоохранительными органами, не допуская вмешательства в их деятельность, связанную с осуществлением прокурорского надзора, дознания, следствия и правосудия.

52. Счетная палата Гагаузии взаимодействует со Счетной палатой Республики Молдова на основе соответствующего договора.

53. Счетная палата Гагаузии может сотрудничать, с соответствующими специализированным международными организациями и осуществлять от их имени контроль за управлением фондами, предоставленными автономии, если в международных договорах, конвенциях или других соглашениях установлена такая компетенция.

54. Члены и сотрудники Счетной палаты Гагаузии:

а) имеют право на полное возмещение материального ущерба, причиненного их имуществу в связи с исполнением служебных обязанностей, из средств бюджета автономии с последующим взысканием этой суммы с виновных лиц;

б) подлежат обязательному государственному социальному страхованию за счет средств бюджета автономии в установленном порядке.